

# **VII. Автоматизированные системы и средства обеспечения безопасности сложных систем**

**DOI: 10.25728/iccss.2023.23.74.066**

**Чернов И.В.**

## **Управление региональным развитием**

**Аннотация:** Работа посвящена исследованию проблемы безопасности регионального социально-экономического развития. Рассмотрены основные особенности управления региональными социально-экономическими системами. Показано, что практика управления региональным развитием должна базироваться на использовании комплекса различных методов управления, основанных как на прямом, так и на косвенном воздействии. Показано, что взаимосвязь и взаимодействие данных методов управления является важнейшим требованием эффективного управления региональным развитием. В качестве инструмента поддержки подобного комплексного управления исследования обосновано использование математического аппарата сценарного моделирования и прогнозирования, основным преимуществом которого является возможность прогнозирования наиболее важных событий в развитии ситуации в процессе управления крупномасштабными системами, а также формирования спектра альтернативных сценариев, позволяющих не только оценивать управленческие решения, но и выявлять новые возможности достижения поставленных целей управления в условиях неполной информации и неопределенности.

**Ключевые слова:** безопасность, региональное развитие, прямое управление, косвенное управление, сценарии

Регион (субъект Российской Федерации) представляет собой сложную мультиструктурную открытую систему, расположенную в определенных административно-территориальных границах. С одной стороны, регион, будучи частью единой страны, является объектом государственного управления на уровне Российской Федерации (в части исключительного ведения Российской Федерации). С другой стороны, в рамках определенных действующим законодательством полномочий управление региональным развитием осуществляется местными органами исполнительной и законодательной власти (в части исключительного ведения субъекта Российской Федерации). В части совместного ведения Российской Федерации и субъекта Федерации управление региональным развитием осуществляется скоординированными действиями федеральных и региональных органов власти в рамках предоставленных им законодательством прав, обязанностей и полномочий.

Текущий период развития России характеризуется появлением принципиально новых как неотложных, так и нацеленных на долгосрочную перспективу задач обеспечения безопасного и устойчивого развития страны с учетом новых угроз и ограничений. В сложившейся ситуации важнейшим приоритетом системы государственного управления становится обеспечение стабильного и поступательного развития социально-экономической системы (СЭС) как государства в целом, так и ее региональных подсистем. Это приводит к ужесточению существующих и появлению принципиально новых требований к процессам планирования и управления развитием региональных СЭС. В текущих условиях системы управления региональным развитием в процессе достижения поставленных целей должны иметь возможность динамично адаптироваться к возникающим изменениям во внешней и внутренней средах, а также работать на опережение возникающих сложных проблем и угроз успешному социально-экономическому развитию [1].

Основные особенности управления региональными социально-экономическими системами состоят в том, что объектом управления, в сущности, является совокупность тесно взаимосвязанных различных по масштабам и структуре институциональных построений, естественных и искусственных

подсистем, объединяющих в единое целое социальную сферу, материальное производство, сферу перераспределения, финансово-экономическую инфраструктуру, окружающую среду, различные социальные группы и большие коллективы людей и т.д. При этом процессы управления безопасным развитием СЭС должны опираться на результаты исследования многообразных общественных, социальных, экономических, политических и др. процессов, что является необходимым условием обеспечения устойчивого и безопасного социально-экономического развития государства в целом и его административно-территориальных структурных составляющих.

Основной и наиболее существенной особенностью процессов управления региональным развитием является необходимость эффективного и разумного сочетания механизмов централизованного управления развитием региональных СЭС федеральными органами законодательной и исполнительной власти и полномочий соответствующих органов управления субъектов Федерации. При этом государственная стратегия регионального развития должна быть ориентирована на приоритет реализации государственных интересов с учетом разнообразия и специфики российских регионов, а также объективных и носящих неантагонистический характер внутренних противоречий в целях субъектов Российской Федерации и национальных интересах страны в целом.

Сегодня данная задача существенно усложняется. Складывающаяся ситуация и негативные тенденции ее развития требуют, с одной стороны, выработки и реализации оперативных мер поддержки федерального центра с целью недопущения неконтролируемого развития кризисных явлений в региональных СЭС (и прежде всего, в социальной, экономической, производственной и финансовой сферах), с другой, – разработки механизмов трансформации национальной экономики и ее региональных сегментов в принципиально новых условиях хозяйствования, обеспечивающих снижение деструктивного влияния внешней среды и ускорение адаптации реального сектора и сферы услуг к новым условиям в долгосрочной перспективе.

Практика управления региональным развитием базируется на использовании комплекса различных методов управления,

представляющих собой определенные организационные формы воздействия на управляемые объекты. При этом можно выделить прямое и косвенное воздействие и, соответственно, прямые и косвенные методы управления. Данные методы тесно взаимосвязаны между собой, находятся в жестком взаимодействии и образуют единую систему, причем гармоничное их сочетание является важнейшим требованием эффективного управления. Реализация каждого из существующих методов организационного управления основана на определенной совокупности процедур оценки текущей обстановки (складывающейся ситуации) и принятия обоснованных решений, направленных на ее изменение в заданном целевыми установками направлении.

Методы прямого административно-организационного управления опираются на волю и авторитет государства и оказывают прямое воздействие на объект управления. Однако административно-организационные решения должны не только подкрепляться авторитетом власти, но и экономически обосновываться, а также обеспечиваться необходимыми ресурсами.

Административно-организационное воздействие на расположенные на территории субъекта Российской Федерации объекты управления осуществляется через органы регионального управления (администрацию, департаменты и т.д.), непосредственное руководство которыми на верхнем уровне иерархии осуществляет губернатор, глава администрации, председатель правительства региона. Проводниками управленческих решений являются руководители соответствующих органов более низкого уровня иерархии, которые могут использовать и другие методы воздействия на управляемый объект для решения определенных задач управления.

Административно-организационное управление может быть определено как процесс, приводящий к безусловному выполнению подчиненными объектами предписанных им поручений и задач. Поэтому использование методов административно-организационного управления является абсолютно необходимым при реализации любой совокупности методов и функций управления региональным развитием, особенно в условиях предкризисных, кризисных и чрезвычайных ситуаций. При этом административно-организационные методы управления имеют не

только самостоятельное значение, но и выступают необходимым связующим звеном для реализации экономических и других методов управления.

Характерными особенностями административно-организационных методов управления являются: оперативность; прямое воздействие на управляемый объект; обязательный характер выполнения указаний, распоряжений, приказов, директив и других административных решений вышестоящих органов для управляемых объектов; строго определенная ответственность за следование предписаниям нормативных правовых документов; персональная ответственность за ошибочные решения.

Правоведение трактует управление как государственное правовое регулирование с помощью законов. Система воздействия на организационные отношения внутри системы регионального управления, выражается в таких нормативно-правовых актах, как приказы, должностные инструкции, распоряжения, распределение полномочий. В то же время нормативно-правовая база создает условия для косвенных методов воздействия, например, для экономических, информационных и прочих методов, используемых для решения задач социально-экономического развития.

Данные особенности, по сути дела, определяют основные достоинства административно-организационных методов. Вместе с тем указанным методам присущ ряд недостатков: возможность недопонимания ситуации, проявление произвола в принятии решений, прямой волюнтаризм и разбухающий бюрократизм. Особую опасность представляют два вида бюрократизма: в стиле деятельности отдельных сотрудников органов управления и методах организации их работы, а также в неэффективном решении задач управления, волоките и хозяйственной нераспорядительности и т.д.

Косвенные методы управления представляют собой совокупность способов воздействия на интересы объекта управления, побуждая его к необходимым действиям. Наиболее значимые косвенные методы регулирования лежат в основном в экономической сфере и выражают, прежде всего, экономические интересы развития как отдельных хозяйствующих субъектов, так и региона в целом. В условиях неполной информации и неопределенности найти нужную совокупность прямых и

косвенных управленческих воздействий на сложившееся множество факторов в настоящее время может помочь адекватное сценарное целеполагание, стратегическое сценарное планирование, а также компьютерное сценарное моделирование.

Экономические методы управления представляют собой совокупность мер, обеспечивающих рациональное использование экономических законов и отношений в управлении региональным развитием и хозяйственной деятельностью экономических субъектов. Значение экономических методов управления существенно возрастает в условиях развития рыночной экономики, в рамках которой невозможно эффективно решать сложную совокупность социально-экономических проблем с помощью только директивного воздействия на хозяйствующие субъекты. Эффективность же использования экономических законов и отношений зависит от глубины познания этих законов, а также от умения реализовать их требования при принятии и реализации управленческих решений.

Основой реализации экономических методов является формирование правил поведения хозяйствующих субъектов с опорой на объективные законы рыночной экономики, косвенное воздействие на деятельность хозяйствующих субъектов с учетом их экономических интересов, а также использование стимулов, предусматривающих заинтересованность и ответственность управленческих работников за последствия принимаемых решений и побуждающих их добиваться инициативного осуществления поставленных задач без специальных на то распоряжений.

Основными задачами, решаемыми с использованием экономических методов, являются: определение рациональной структуры и направлений региональной бюджетной политики; выбор экономических пропорций развития промышленного и сельскохозяйственного производства в регионе; экономическое обеспечение внедрения достижений научно-технического прогресса; расширение и углубление межрегиональной интеграции (кооперации) и внутрирегиональной специализации; стимулирование развития и регулирование производственно-экономической деятельности хозяйствующих субъектов и т.д.

Инструментами управления в рамках экономических методов являются: субсидии различной формы; инвестиции в создание

новых производств и развитие действующих; развитие инфраструктуры и благоприятных условий для жизни и работы граждан в регионе; применение целевого льготного налогообложения ключевых объектов производства и непромышленной сферы, предоставление гарантий по кредитам для хозяйствующих субъектов и субсидий по процентным ставкам; возмещение затрат хозяйствующих субъектов из средств бюджета по целевым направлениям развития; размещение государственных заказов на производство определенных видов продукции или оказания услуг, научные исследования и разработки и т.д.

Под социально-психологическими методами управления понимаются такие методы, при использовании которых учитываются интересы и индивидуальные характеристики личности и трудовых коллективов. Данные методы основаны на использовании закономерностей социологии и психологии. Эффективное использование социально-психологических методов управления обеспечивает свободное развитие способностей личности и коллектива, построение их деятельности на активной творческой основе.

Информационные методы управления связаны с использованием систем и инструментов цифровой экономики, сквозных цифровых технологий, включая искусственный интеллект, машинное обучение, анализ больших данных. Информационное управление – это, прежде всего, процесс целеполагания, выработки и реализации управленческих решений для достижения целей, что может происходить в ситуации, когда факторы среды носят неявный характер, и субъекту управления предоставляется ограниченная информация о ситуации [2].

В управлении региональным развитием основной акцент должен быть сделан на решении вопросов стратегического целеполагания в сложившейся нормативной правовой среде, сценарного моделирования с учетом большого множества внешних и внутренних факторов, формирования адекватной организационной структуры региональной администрации и определения в рамках решения этих вопросов ключевых экономических точек опоры, приложении основных сил к которым создаст ожидаемый социально-экономический эффект. Сценарные модели, методы и технологии позволяют [3, 4]:

- проводить анализ непротиворечивости и достижимости целей регионального развития;
- осуществлять сценарную аналитическую поддержку на разных уровнях иерархической децентрализованной системы группового управления региональным развитием;
- осуществлять сценарную экспертизу возможностей реализации задач управления на основе формирования моделей исследования качественной зависимости целевых факторов от решаемых задач;
- формировать сценарии регионального развития при различных управленческих воздействиях на основе сценарных моделей в расширенном пространстве факторов с учетом влияния внешней среды;
- выявлять уязвимости субъектов управления, определять и оценивать возможные угрозы и риски реализации целей и задач;
- выявлять и создавать возможности регионального развития.

#### Литература:

1. Дранко О.И., Новиков Д.А., Райков А.Н., Чернов И.В. Управление развитием региона. Моделирование возможностей. – М.: URSS, ООО «ЛЕНАНД», 2023. – 432 с.
2. Микрин Е.А., Кульба В.В., Косяченко С.А., Чернов И.В., Шелков А.Б. Модели, методы и результаты сценарного анализа и прогнозирования в космической отрасли. – М.: ИПУ РАН, 2016. – 148 с.
3. Шульц В.Л., Кульба В.В., Шелков А.Б., Чернов И.В. Информационное управление обеспечением социальной стабильности как основы общественного и государственного развития. – М.: ИПУ РАН, 2019. – 211 с.
4. Chernov I.V. Scenario Analysis of Vulnerability in Control of Complex Systems // Automation and Remote Control. – 2022. – Vol. 83. № 5. – P. 780-791.